

Администрация Ленинградской области  
Аппарат Губернатора и Правительства Ленинградской области  
Управление государственной службы и кадров

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по формированию Перечня должностей  
государственной гражданской службы  
Ленинградской области  
в Администрации Ленинградской области  
и аппаратах мировых судей Ленинградской области,  
при назначении на которые граждане  
и при замещении которых  
государственные гражданские служащие  
Ленинградской области  
обязаны представлять сведения о своих доходах,  
об имуществе и обязательствах  
имущественного характера,  
а также сведения о доходах,  
об имуществе и обязательствах  
имущественного характера  
своих супруги (супруга)  
и несовершеннолетних детей**

### **Авторы-составители:**

*Бакаева М. Э.*, начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений управления государственной службы и кадров аппарата Губернатора и Правительства Ленинградской области

*Аносова А. М.*, консультант отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений управления государственной службы и кадров аппарата Губернатора и Правительства Ленинградской области

### **Под редакцией**

*Григорьева А. А.*, начальника управления государственной службы и кадров аппарата Губернатора и Правительства Ленинградской области

### **СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения . . . . .	4
2. Правовая основа. . . . .	6
3. Определение перечня функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных рисков . . . . .	9
4. Формирование Перечня должностей государственной гражданской службы Ленинградской области, замещение которых связано с коррупционными рисками . . . . .	13
5. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций. . . . .	16

## 1. Общие положения

Методические рекомендации разработаны с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 557) и постановлением Правительства Ленинградской области от 25.08.2009 № 274 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Ленинградской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (далее – постановление Правительства Ленинградской области № 274), а также Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации государственных функций, а также корректировке перечней должностей федеральной государственной службы и должностей в государственных корпорациях, замещение которых связано с коррупционными рисками, и внедрению системы мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими и работниками государственных корпораций, деятельность которых связана с коррупционными рисками, утвержденными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.02.2013, и носят рекомендательный характер.

Целью настоящих методических рекомендаций является обеспечение единого подхода к организации работы по следующим направлениям:

1. Оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации государственных функций на территории Ленинградской области (далее – функции), а также при предоставлении государственных услуг гражданам и организациям (далее – услуги);

2. Мониторинг исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими Ленинградской области (далее – гражданские служащие), деятельность которых связана с коррупционными рисками;

3. Корректировка Перечней должностей государственной гражданской службы Ленинградской области, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Результатами применения настоящих методических рекомендаций должны стать:

- определение перечня функций органа исполнительной власти Ленинградской области, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных проявлений (коррупционно-опасных функций);

- корректировка Перечня должностей государственной гражданской службы Ленинградской области (далее – гражданская служба), замещение которых связано с коррупционными рисками;

- минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах.

Применительно к настоящим методическим рекомендациям используются следующие понятия:

*коррупция* – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

совершение деяний, указанных в предыдущем абзаце, от имени или в интересах юридического лица;

*коррупционные действия* – действия гражданских служащих, направленные на незаконное получение денежного вознаграждения,

имущества, имущественных прав и иных имущественных благ с использованием должностных полномочий, а равно действия граждан и организаций, направленные на незаконное предоставление указанным должностным лицам или в их интересах иным лицам денежных средств, имущества, имущественных прав и иных имущественных благ;

*коррупционные риски* – условия и обстоятельства, предоставляющие возможность для действий (бездействия) гражданских служащих, с целью незаконного извлечения выгоды при выполнении своих должностных полномочий;

*коррупциогенные факторы* – явление или совокупность явлений, объективные и субъективные предпосылки, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению, а также положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и(или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

## 2. Правовая основа

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) граждане, претендующие на замещение должностей государственной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, и лица, замещающие должности государственной службы, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязаны представлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Согласно требованиям ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) и пп. «б» п. 3 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Ленинградской области, и государственными гражданскими служащими Ленинградской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденного постановлением Губернатора Ленинградской области от 25.09.2009 № 100-пг, гражданские служащие Ленинградской области, замещающие должности гражданской службы, предусмотренные Перечнями должностей, утвержденными в установленном порядке, ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляют представителю нанимателя сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

Перечень должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Ленинградской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – Перечень должностей) утвержден постановлением Правительства Ленинградской области № 274.

В Раздел I указанного Перечня должностей включены следующие должности:

1. Первый заместитель председателя комитета;
2. Заместитель председателя комитета;
3. Заместитель управляющего делами Правительства Ленинградской области;
4. Начальник управления записи актов гражданского состояния Ленинградской области;
5. Начальник Управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю – главный государственный

инженер-инспектор Ленинградской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники;

6. Секретарь мирового судьи;

7. Начальник управления ветеринарии Ленинградской области – главный государственный ветеринарный инспектор Ленинградской области;

8. Начальник Архивного управления Ленинградской области.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Ленинградской области № 274 на руководителей органов исполнительной власти Ленинградской области возложена обязанность в 3-месячный срок со дня утверждения штатного расписания (внесения изменений в штатное расписание) соответствующего органа исполнительной власти Ленинградской области:

а) утвердить перечни конкретных должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в соответствующих органах исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с разделом II Перечня, утвержденного настоящим постановлением, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Ленинградской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

б) ознакомить с перечнями, предусмотренными подпунктом «а» настоящего пункта, государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы в соответствующих органах исполнительной власти Ленинградской области, включенных в указанные перечни;

в) представить в аппарат Губернатора и Правительства Ленинградской области копии приказов об утверждении перечней, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта, а также копии листов ознакомления государственных гражданских служащих Ленинградской области с перечнями, предусмотренными подпунктом «а» настоящего пункта.

Сведения о доходах, об имуществе и обстоятельствах имущественного характера представляются гражданами при назначении на долж-

ности и гражданскими служащими, замещающими конкретные должности государственной гражданской службы Ленинградской области, включенные в соответствующие Перечни должностей органов исполнительной власти Ленинградской области, в порядке и по форме, которые установлены федеральным и областным законодательством для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

### **3. Определение перечня функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных рисков**

В ходе проведения работы по определению перечня функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных рисков, органам исполнительной власти Ленинградской области необходимо из комплекса реализуемых функций (услуг) выделить перечень тех функций (услуг), при реализации которых могут возникать либо существуют предпосылки для возникновения коррупционных рисков. Такие функции (услуги) являются коррупционно-опасными.

Основные обобщенные критерии для определения коррупционно-опасных функций (услуг) содержатся в разделе III Перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента Российской Федерации № 557.

К коррупционно-опасным функциям необходимо отнести осуществление соответствующими органами исполнительной власти Ленинградской области функций по контролю и надзору, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг, а также разрешительных, регистрационных функций.

*Под функциями по контролю и надзору* понимается осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государ-

ственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения (инспекции, ревизии, проверки).

*Под функциями по управлению государственным имуществом* понимается осуществление полномочий собственника в отношении имущества, в том числе переданного государственным унитарным предприятиям, казенным предприятиям и государственным учреждениям, а также управление находящимися в собственности акциями открытых акционерных обществ.

*Под функциями по оказанию государственных услуг* понимается предоставление органом исполнительной власти Ленинградской области непосредственно или через подведомственные им государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам, по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ленинградской области полномочий.

*Под разрешительными функциями* понимается выдача органами государственной власти Ленинградской области, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам (удостоверения, лицензии, разрешения, аккредитации).

*Под регистрационными функциями* понимается регистрация актов, документов, прав, объектов, осуществляемая в целях удостоверения фактов установления, изменения или прекращения правового статуса субъектов.

Разделом II Перечня должностей, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области № 274, предусмотрено включение в Перечни органов исполнительной власти Ленинградской области должностей гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которым в соответствии с должностным регламентом предусматривает:

- осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;

- предоставление государственных услуг гражданам и организациям;

- осуществление контрольных и надзорных мероприятий;

- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса (квоты, частоты, участки недр и др.);

- управление государственным имуществом;

- осуществление государственных закупок либо выдачу лицензий и разрешений;

- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Вместе с тем, вышеперечисленные положения не являются исчерпывающими.

В этой связи при определении перечня функций (услуг) необходимо обратить внимание на следующие направления деятельности:

- организация продажи приватизируемого федерального имущества, иного имущества, принадлежащего Ленинградской области, а также права на заключение договоров аренды земельных участков;

- подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

- подготовку и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;

- лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;

- проведение государственной экспертизы и выдачу заключений;

- возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

- проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда

окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному имуществу;

- представление в судебных органах прав и законных интересов Ленинградской области;

- регистрацию имущества и ведение баз данных имущества.

Вышеуказанный перечень может быть использован для определения коррупционно-опасных функций в каждом конкретном органе исполнительной власти Ленинградской области.

Информация о коррупционных факторах в деятельности органа исполнительной власти Ленинградской области при реализации им своих функций может быть выявлена:

- в ходе заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

- по результатам рассмотрения обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по «горячей линии», «электронной приемной» и т. д.;

- по результатам рассмотрения уведомлений представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений;

- в сообщениях в средствах массовой информации о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению и т. д.

По итогам реализации вышеизложенных мероприятий органам исполнительной власти Ленинградской области предлагается сформировать перечни коррупционно-опасных функций.

Руководителем органа исполнительной власти Ленинградской области утверждается перечень коррупционно-опасных функций после рассмотрения соответствующего вопроса на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия).

Основанием для проведения заседания указанной комиссии будет являться представление руководителя органа исполнительной власти Ленинградской области, мирового судьи Ленинградской области или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и (или) тре-

бований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в органе исполнительной власти Ленинградской области и аппарате мирового судьи Ленинградской области мер по предупреждению коррупции, в соответствии с пп. «в» п. 2.1 Положения о порядке работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в органе исполнительной власти и аппарате мирового судьи Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2010 № 334.

Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень коррупционно-опасных функций могут стать изменения законодательства Российской Федерации и Ленинградской области, предусматривающие возложение новых или перераспределение реализуемых функций (услуг), результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций (услуг), мониторинга исполнения должностных обязанностей гражданских служащих и т. д.

#### **4. Формирование Перечня должностей государственной гражданской службы Ленинградской области, замещение которых связано с коррупционными рисками**

Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными полномочиями в целях получения, как для гражданских служащих, так и для третьих лиц выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства.

В связи с этим должны быть выявлены те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений, а также определена степень участия и широта дискреционных полномочий гражданских служащих в реализации коррупционно-опасных функций, учитывая, что степень такого участия является «высокой» для извлечения «коррупционной прибыли».

К «высокой» степени участия гражданских служащих в осуществлении коррупционно-опасных функций рекомендуется отнести лиц, в должностные обязанности которых входит:

- право решающей подписи;
- подготовка и визирование проектов решений;
- участие в коллегиальных органах, принимающих решения;
- составление акта проверки, выдача предписания об устранении нарушений и контроль за устранением выявленных нарушений и т. п.;
- непосредственное ведение реестров, баз данных, содержащих «коммерчески» значимую информацию.

Критериями, характеризующими степень участия гражданского служащего в осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить следующие действия:

- использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей гражданского служащего либо его родственников;
- предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на гражданскую службу;
- оказание неправомерного предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;
- использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;
- требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено действующим законодательством;
- нарушение установленного порядка рассмотрения обращений граждан, организаций;
- дарение подарков и оказание неслужебных услуг вышестоящим должностным лицам, за исключением символических знаков внимания, протокольных мероприятий;
- а также сведения о:
  - нарушении гражданскими служащими требований нормативных правовых, ведомственных актов, регламентирующих вопросы орга-

низации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями;

- искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом их служебной деятельности;
- попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;
- действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к их должностным полномочиям;
- бездействию в случаях, требующих принятия решений в соответствии с их служебными обязанностями.

Таким образом, при формировании Перечня должностей необходимо установить:

- должности гражданской службы, замещение которых создает возможности для совершения коррупционных действий или бездействия;
- перечень наиболее распространенных коррупционных действий и проявлений со стороны гражданских служащих;
- перечень причин и условий, способствующих проявлению коррупционных элементов в поведении гражданского служащего.

Итогом станет сформированный (скорректированный) Перечень должностей государственной гражданской службы Ленинградской области, замещение которых связано с коррупционными рисками, в конкретном органе исполнительной власти Ленинградской области.

После рассмотрения данного вопроса на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов Перечень должностей утверждается **нормативным правовым актом** органа исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с требованиями Закона Ленинградской области от 11.12.2007 №174-оз «О правовых актах Ленинградской области».

Таким образом, государственными органами определяется круг гражданских служащих, деятельность и имущественное положение которых является объектом пристального внимания, в том числе со стороны правоохранительных органов и общественности, что позво-

лит осуществлять обоснованный контроль за благосостоянием данных лиц и имущественным положением членов их семей.

Органы исполнительной власти Ленинградской области обязаны:

- 1) Поддерживать Перечень должностей в актуальном состоянии;
- 2) Осуществлять актуализацию Перечня должностей по результатам оценки коррупционных рисков в 3-месячный срок со дня утверждения штатного расписания (внесения изменений в штатное расписание) соответствующего органа исполнительной власти Ленинградской области, а также в случае изменения:

- полномочий органов исполнительной власти Ленинградской области;
- функций структурных подразделений;
- должностных обязанностей гражданских служащих.

### **5. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций**

Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций достигается различными методами: от создания принципиально новых эффективных процессов в управлении соответствующей коррупционно-опасной функцией до введения препятствий и ограничений, затрудняющих реализацию коррупционных схем.

В этой связи к данным мероприятиям можно отнести:

- перераспределение функций между структурными подразделениями (гражданскими служащими) внутри органа исполнительной власти Ленинградской области;
- использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности (служебная корреспонденция);
- исключение необходимости личного взаимодействия (общения) гражданского служащего с гражданами и организациями;
- совершенствование механизма отбора гражданских служащих

для включения в состав комиссий, рабочих групп, а также при поступлении граждан на гражданскую службу.

В целях недопущения совершения гражданскими служащими коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности реализацию мероприятий, содержащихся в настоящих методических рекомендациях, необходимо осуществлять на постоянной основе посредством:

- организации внутреннего контроля за исполнением гражданскими служащими своих обязанностей, основанного на механизме проверочных мероприятий. При этом проверочные мероприятия должны проводиться как в рамках проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, так и на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности гражданских служащих в средствах массовой информации;
- использования средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций;
- проведения разъяснительной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по формированию Перечня должностей государственной гражданской службы**  
**Ленинградской области в Администрации Ленинградской области**  
**и аппаратах мировых судей Ленинградской области,**  
**при назначении на которые граждане и при замещении которых**  
**государственные гражданские служащие Ленинградской области**  
**обязаны представлять сведения о своих доходах,**  
**об имуществе и обязательствах имущественного характера,**  
**а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах**  
**имущественного характера своих супруги (супруга)**  
**и несовершеннолетних детей**

Формат издания 60 × 84<sup>1/16</sup>.

Печ. л. 1,13. Усл. печ. л. 1,05.

Тираж 180 экз. Заказ № 345.

Отпечатано в ГП ЛО «ИПК «Вести»  
191311, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3